



CITTA' DI CAVARZERE

Città Metropolitana di Venezia

SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO



APPALTO SERVIZI CIMITERIALI
CPV 98371110-8 "servizi cimiteriali"
CIG 7492603398

ALLEGATO 01
RELAZIONE TECNICO - ILLUSTRATIVA

I PROGETTISTI:

Arch. Gabriella Guerrini

Geom. Gabriele Pilotto

**IL RESPONSABILE DEL
PROCEDIMENTO**

Ing. Fausto Sanguanini



OGGETTO E NATURA DELL'APPALTO

Il presente appalto ha per oggetto l'esecuzione dei servizi cimiteriali, riconducibili al CPV 98371110-8 "servizi cimiteriali", così come meglio definiti nel Capitolato speciale descrittivo prestazionale, da svolgere nei cimiteri di proprietà comunale di seguito indicati:

- cimitero del Capoluogo – Parco della Rimembranza;
- cimitero della frazione di Boscochiario;
- cimitero della frazione di Rottanova;
- cimitero della frazione di San Pietro.

I servizi oggetto dell'appalto devono essere svolti tutti i giorni della settimana, dalle ore 7:30 alle ore 17:30 nel periodo invernale (11 novembre - 31 marzo) e dalle ore 7:30 alle ore 19:00 nel periodo estivo (1 aprile - 10 novembre).

L'appalto ha durata di anni 3 (tre), a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto, con decorrenza presunta a far data 01.10.2018.

E' prevista l'opzione di rinnovo espresso del contratto per ulteriori anni 2 (due), alle medesime condizioni contrattuali in vigore.

Risulta facoltà di questa Amministrazione comunale, allo scadere del termine contrattuale originario o di rinnovo opzionale e per ragione tecniche dipendenti dai tempi di indizione e gestione della nuova procedura di aggiudicazione dei servizi cimiteriali, di prorogare l'appalto per un periodo massimo di 6 mesi (sei), alle medesime condizioni contrattuali in vigore, al fine di garantire la continuità dei servizi in corso di esecuzione e di non creare disagi agli utenti fino all'entrata in servizio della ditta subentrante.

L'appalto è finanziato con risorse stanziare nei bilanci pluriennali del Comune di Cavarzere.

I prezzi che risultano dall'aggiudicazione della presente procedura sono fissi ed invariati per tutta la durata del servizio, fatto salvo l'aggiornamento annuale, a partire dal secondo anno di vigenza del contratto, in misura pari al 100% delle variazioni accertate dall'ISTAT dell'indice dei prezzi al consumo per famiglie di operai e impiegati (FOI nella versione che esclude il calcolo dei tabacchi), verificatesi nell'anno precedente.

In relazione alla revisione per l'adeguamento dei prezzi, non è considerata circostanza imprevedibile di cui all'art. 1664 del Codice Civile, la sottoscrizione di nuovi contratti collettivi nazionali di lavoro o di altri accordi territoriali o aziendali in sostituzione di quelli scaduti.

Quanto sopra costituisce modificazione di contratto senza nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

In corso di esecuzione del presente appalto questa Amministrazione comunale si riserva la facoltà di imporre all'appaltatore, in conformità al disposto di cui all'art. 106, comma 1, lett. a) del d.lgs.n. 50/2016, l'esecuzione di operazioni massive di estumulazione e/o esumazione ordinaria qualora si renda necessario liberare spazi di sepoltura, nelle more dell'esecuzione dei lavori di costruzione di nuovi blocchi di loculi nei diversi cimiteri comunali, per un importo presuntivo complessivo di € 32.700,00/anno, di cui € 800,00/anno per oneri della sicurezza.

OBIETTIVI DELL'APPALTO

Obiettivo del presente appalto risulta l'espletamento con regolarità, continuità e completezza d'esercizio della gestione del servizio, a rilevanza pubblica essenziale, al fine del soddisfacimento degli interessi dei famigliari dei defunti e, in generale, dei fruitori i cimiteri comunali.

L'appalto si pone, inoltre, l'obiettivo di perfezionare i rapporti tra l'Ufficio comunale di Polizia Mortuaria, gli utenti, le ditte di pompe funebri e l'appaltatore nella gestione dei funerali e delle



operazioni cimiteriali mediante l'adozione di procedure codificate, anche attraverso l'uso di software gestionali specifici alla tipologia di servizio.

E' prevista, infine, la gestione programmata dei servizi attinenti la manutenzione ordinaria degli impianti comunali finalizzata al mantenimento delle condizioni di sicurezza, funzionalità e decoro degli stessi.

In generale, il fine del presente appalto è il perseguimento di un'ottimizzazione del sistema di gestione che consenta una celere e adeguata risposta alle richieste dell'utente e alle necessità dell'Amministrazione comunale, anche attraverso l'adozione di strumenti di indirizzo e controllo sulle attività svolte.

MODALITA' DI AGGIUDICAZIONE DELL'APPALTO

L'appalto è indetto dalla Stazione Unica Appaltante "*Città metropolitana di Venezia*" mediante procedura aperta, di cui all'art. 60 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., e aggiudicazione con l'applicazione del criterio dell'offerta più economicamente vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in conformità al disposto di cui all'art. 95, commi 2 e 3 della medesima norma regolamentare.

La partecipazione è riservata ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi, il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate e che impieghino almeno il 30% dei lavoratori con disabilità o svantaggiati nel servizio oggetto del presente appalto, ai sensi dell'art. 112 del d.lgs. n.50/2016, secondo le indicazioni impartite da questa Amministrazione comunale giusta atto di indirizzo di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 8 del 17.01.2018 e alla determinazione a contrarre del Dirigente del Settore Governo del Territorio n. 16 del 29.01.2018, così come modificata con determinazione del Dirigente del Settore Governo del Territorio n. 120 del 24.05.2018.

Tenuto conto della natura del servizio oggetto del presente appalto, ad alta intensità di manodopera, l'art. 50 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. dispone che la Stazione appaltante provveda ad adottare specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato.

In particolare, in caso di un eventuale cambio di gestione dell'appalto, l'appaltatore subentrante deve prioritariamente assumere, qualora disponibili, i lavoratori già impiegati dal precedente affidatario a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione di impresa prescelta dall'appaltatore subentrante (al riguardo cfr. Nota illustrativa A.N.A.C. al bando tipo n. 2/2017 "*schema di disciplinare di gara*", art. 25 "*clausola sociale*" e Sentenza Consiglio di Stato, Sez. III, n. 2078 in data 05.05.2017).

La clausola deve essere intesa nel senso che la norma generale non impone alcun automatico riassorbimento del personale attualmente impiegato ma persegue gli obiettivi di tutela e salvaguardia degli attuali livelli occupazionali, prevedendo di contro la possibilità per la Stazione appaltante di richiedere un esame congiunto della situazione con l'appaltatore e le organizzazioni sindacali alla luce delle varie esigenze in campo, restando in ogni caso esclusa la violazione del principio di libertà di iniziativa economica e di quello di concorrenza (cfr. al riguardo delibera A.N.A.C. n. 96 in data 07.02.2018) anche laddove tale obbligo sia previsto dalla contrattazione collettiva (cfr. al riguardo Sentenza Consiglio di Stato, Sezione V, n. 272 in data 17.01.2018).

Qualora l'appaltatore subentrante applichi il medesimo contratto collettivo nazionale di lavoro dell'appaltatore uscente e tale contratto collettivo stabilisca l'obbligo di riassunzione del personale dell'appaltatore uscente, è tenuto a dare adempimento a tale obbligo anche in base a quanto previsto dall'art. 30, comma 3 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

I lavoratori che non trovano spazio nell'organigramma dell'appaltatore subentrante e che non vengono ulteriormente impiegati dall'appaltatore uscente in altri settori, sono destinatari delle misure legislative in materia di armonizzatori sociali.



Detta clausola deve essere sottoscritta in sede di presentazione dell'offerta economica in applicazione dell'art. 100, comma 2 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

Allo stato attuale, fino alla scadenza del contratto d'appalto vigente, risulta operativo il seguente personale:

- numero medio di addetti impiegati: **2**
- CCNL applicato: **cooperative sociali**

di cui:

1. n. 1 lavoratore svantaggiato
qualifica A1, operaio addetto ai servizi cimiteriali, in forza dal 02.01.2004 con contratto part-time 47,36%;
2. n. 1 lavoratore svantaggiato
qualifica A1, operaio addetto ai servizi cimiteriali, in forza dal 23.05.2017 con contratto part-time 26,31%.

NATURA DEI SERVIZI CIMITERIALI

L'appalto ha per oggetto le seguenti prestazioni:

- organizzazione del servizio;
- attività di custodia e sorveglianza;
- servizio di pulizia;
- servizio di manutenzione ordinaria;
- ricevimento e trasporto feretri;
- operazioni cimiteriali;
- manutenzione aree verdi interne e pertinenze esterne;
- manutenzione ordinaria dei manufatti cimiteriali;
- manutenzione straordinaria dei manufatti cimiteriali.

Si rimanda agli artt. 5, 6, 7 e 8 del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale per la descrizione dettagliata delle suddette prestazioni inerenti i servizi cimiteriali.

PROSPETTO DELLE OPERAZIONI CIMITERIALI DI PROGETTO

Dal confronto delle operazioni cimiteriali svolte presso tutti i cimiteri comunali nell'ultimo triennio (2015-2017), si stimano, all'anno, le seguenti lavorazioni:

OPERAZIONE CIMITERIALI	NUMERO OPERAZIONI STIMATE/ANNO
Tumulazione feretro in loculo	135
Tumulazione feretro in tomba di famiglia ipogea ed epogea	15
Tumulazione cassetina resti ossei/urna cineraria in loculo	52
Tumulazione cassetina resti ossei/urna cineraria in nicchia ossario	23
Tumulazione cassetina resti ossei/urna cineraria in tomba di famiglia ipogea ed epogea	31



CITTA' DI CAVARZERE
Città Metropolitana di Venezia
SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO

Tumulazione cassetina resti ossei/urna cineraria in loculo libero	5
Inumazione feretro	30
Estumulazione feretro da loculo	5
Estumulazione feretro da tomba di famiglia ipogea ed epogea	10
Estumulazione cassetina resti ossei/urna cineraria da loculo, da tomba di famiglia ipogea ed epogea, da nicchia ossario	3
Estumulazione straordinaria	3
Esumazione feretro	5
Esumazione straordinaria	1
Ricognizione – verifica interna di un loculo o di una tomba	5
Previsione del numero di operazioni massive di estumulazione e/o esumazione ordinaria, riferita al triennio 2015-2017, che la Stazione appaltante ha facoltà di affidare all'Appaltatore qualora si renda necessario liberare spazi di sepoltura, nelle more dell'esecuzione dei lavori di costruzione di nuovi blocchi di loculi nei diversi cimiteri comunali:	
Estumulazione feretro da loculo	20
Esumazione feretro	35

ELABORATI DEL PROGETTO DI SERVIZIO

Il progetto di servizio, di cui al presente appalto, risulta costituito dai seguenti elaborati tecnici:

- ALL. 01 - Relazione tecnico-illustrativa
- ALL. 02 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale
- ALL. 03 - Elenco prezzi unitari
- ALL. 04 - Documento unico di valutazione dei rischi interferenti
- ALL. 05 - Prospetto operazioni cimiteriali effettuate nel triennio 2015-2017
- ALL. 06 - Elenco attrezzature e mezzi d'opera di proprietà comunale da concedere in comodato d'uso gratuito all'appaltatore
- ALL. 07 - Schema di contratto
- ALL. 08 - Planimetria di individuazione dei cimiteri comunali
- ALL. 09 - Planimetria di individuazione dell'immobile oggetto di intervento di manutenzione straordinaria presso il Cimitero del Capoluogo;
- ALL. 10 - Planimetria di individuazione delle aree a verde esterne di pertinenza dei cimiteri



comunali.

AMMONTARE DELL'APPALTO

L'importo a base di gara, calcolato in funzione della durata dell'appalto stabilita di anni 3 (tre), a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto d'appalto, con decorrenza presunta a far data 01.10.2018, ammonta ad **€ 258.000,00** (duecentocinquantottomila/00), di cui € 4.363,64 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, oltre all'applicazione dell'aliquota IVA ordinaria, così costituito:

- A. **€ 171.000,00** (centosettaunomila/00 euro), di cui **€ 1.909,09** per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, per le attività a canone da corrispondere a corpo alla ditta appaltatrice per l'espletamento delle prestazioni di cui agli artt. 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 5.5, 6, 7 e 8 del presente capitolato.
IMPORTO ANNUALE - (oneri per la sicurezza € 636,36) € 57.000,00
- B. **€ 87.000,00** (ottantasettemila/00 euro), di cui **€ 2.454,55** per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, per le attività a misura da corrispondere alla ditta appaltatrice per l'espletamento delle prestazioni effettivamente eseguite di cui all'art. 5.6 del presente capitolato, con applicazione dei prezzi unitari ribassati della percentuale offerta in sede di gara.
IMPORTO ANNUALE - (oneri per la sicurezza € 818,18) € 29.000,00

L'importo relativo al costo della manodopera di cui all'art. 23, comma 16 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., viste le lavorazioni principali previste nel progetto di servizio, si ritiene possa attestarsi intorno al 58% del costo annuale dell'appalto e precisamente in € 49.880,00/anno.

Tale valore risulta approssimativo in quanto strettamente in funzione delle effettive lavorazioni svolte nel corso dell'anno.

L'ammontare complessivo dell'appalto, calcolato in funzione della durata di cui all'art. 2 del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, in conformità al disposto di cui all'art. 35, comma 4 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ammonta ad **€ 636.500,00** (seicentotrentaseimilacinquecento/00), di cui € 12.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, oltre all'applicazione dell'aliquota IVA ordinaria, così costituito:

- ✓ **per le attività a canone € 313.500,00** (trecentotredicimilacinquecento/00 euro), di cui € 3.500,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, da corrispondere a corpo alla ditta appaltatrice per l'espletamento delle prestazioni di cui agli artt. 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 5.5, 6, 7 e 8 del Capitolato speciale prestazionale e descrittivo, di cui:
 - € 171.000,00 quale importo per la durata dell'appalto (anni 3) - (oneri per la sicurezza € 1.909,09);
 - € 114.000,00 quale importo per il rinnovo espresso del contratto d'appalto (anni 2) - (oneri per la sicurezza € 1.272,73);
 - € 28.500,00 quale importo per la proroga tecnica (massimo 6 mesi) - (oneri per la sicurezza € 318,18);€ 57.000,00 quale importo annuale - (oneri per la sicurezza € 636,36);
- ✓ **per le attività a misura € 159.500,00** (centocinquantanomilacinquecento/00 euro), di cui € 4.500,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, da corrispondere alla ditta appaltatrice per l'espletamento delle prestazioni effettivamente eseguite di cui all'art. 5.6 del Capitolato speciale prestazionale e descrittivo, di cui:
 - € 87.000,00 quale importo per la durata dell'appalto (anni 3) - (oneri per la sicurezza € 2.454,55);
 - € 58.000,00 quale importo per il rinnovo espresso del contratto d'appalto (anni 2) - (oneri per la sicurezza € 1.636,36);



- € 14.500,00 quale importo per la proroga tecnica (massimo 6 mesi) - (oneri per la sicurezza € 409,09);
- € 29.000,00 quale importo annuale - (oneri per la sicurezza € 818,18).
- ✓ **per modifiche contrattuali, di cui all'art. 106, comma 1, lett. a) d.lgs.n. 50/2016, € 163.500,00** (centosessantremilacinquecento/00 euro), di cui € 4.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, da corrispondere alla ditta appaltatrice qualora la Stazione appaltante ritenga di avvalersi della facoltà di imporre alla stessa l'esecuzione di operazioni massive di estumulazione e/o esumazione ordinaria, al fine di liberare spazi di sepoltura nelle more dell'esecuzione dei lavori di costruzione di nuovi blocchi di loculi nei diversi cimiteri comunali, come meglio descritte all'art. 5.6 del Capitolato speciale prestazionale e descrittivo, per un importo presuntivo di € 32.700,00/anno, di cui € 800,00/anno per oneri della sicurezza valutate a misura.



QUADRO ECONOMICO DI SPESA

Il quadro economico del servizio oggetto del presente appalto, calcolato in funzione della durata di cui all'art. 2 del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, risulta di complessivi € **793.500,00**, di cui € 636.500,00 a base d'appalto ed € 157.000,00 per somme a disposizione dell'Amministrazione, quali incentivo per le funzioni tecniche, spese tecniche e generali connesse alla gara d'appalto ed IVA al 22%, come di seguito specificato.

A. - AMMONTARE DELL'APPALTO

in conformità all'art. 35, comma 4 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.:

Servizi cimiteriali	€	624.500,00	
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€	12.000,00	
			Sommano (A.)
			€ 636.500,00
di cui a base di gara d'appalto:			
Servizi cimiteriali	€	253.636,36	
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€	4.363,64	
			Sommano
	€	258.000,00	

B. - SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE

B.1 - Incentivo per funzioni tecniche art. 113 d.lgs. n. 50/2016	€	12.730,00	
B.2 - Spese generali e tecniche (spese S.U.A., contributo A.N.A.C., pubblicità ecc.)	€	4.240,00	
B.4 IVA al 22% sull'importo a base d'asta	€	140.030,00	
			Sommano (B.)
			€ 157.000,00
TOTALE APPALTO SERVIZI CIMENTERIALI			€ 793.500,00

