



**COMUNE DI MARCON**  
Città Metropolitana di Venezia  
Settore VI  
Servizi al Cittadino, Politiche Sociali e Istruzione

**SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA E  
SERVIZIO DI FORNITURA PASTI PER UTENTI DOMICILIARI  
A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE**

1.09.2018 - 31.08.2023

**PROGETTO**  
(ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. 50/2016)

CIG: 7538903390

## RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

Il servizio di ristorazione scolastica, erogato da tempo dall'Amministrazione Comunale, rientra nel più vasto concetto di "assistenza scolastica", le cui funzioni amministrative sono state attribuite ai Comuni con l'art. 45 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 e le cui modalità di svolgimento sono demandate alla competenza legislativa regionale.

La Regione Veneto ha dato attuazione al citato art. 45 del D.P.R. 616/1977 assegnando ai Comuni, con Legge 2 aprile 1985 n. 31 le funzioni di cui all'art. 42 del predetto D.P.R..

La L.R. 31/85 specifica in particolare, all'art. 5, che tra gli "interventi volti a favorire l'adempimento dell'obbligo scolastico e l'accesso ai vari gradi di istruzione e di formazione professionale" rientra anche il servizio mensa.

Questo servizio è considerato di pubblica utilità e non può essere interrotto o sospeso se non per comprovate cause di forza maggiore.

Preso atto che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 30.7.2015 è stato approvato il "Regolamento servizio refezione scolastica" dove all'art. 2 "Modalità di gestione" viene disposto che *"Il servizio di refezione scolastica è assicurato dal Comune, che vi provvede affidandolo mediante procedure di gara nel rispetto dei principi di economicità, di efficienza ed efficacia e con le modalità previste e consentite dalla legge"*;

Dato atto che in data 31.08.2018 scade il contratto di appalto con l'attuale gestore del servizio di ristorazione scolastica che, oltre a tale servizio, gestisce anche il servizio di fornitura di pasti a domicilio per utenti del servizio sociale;

Preso atto pertanto della necessità di produrre tutti gli atti necessari ad individuare l'operatore economico cui affidare:

A) il servizio di ristorazione scolastica per gli alunni delle scuole del Comune e docenti aventi diritto;

B) il servizio di fornitura di pasti a domicilio per utenti del servizio sociale.

Ritenuto che le modalità di svolgimento di tali servizi siano ispirate al Piano Nazionale per la Sostenibilità Ambientale dei consumi nel settore della Pubblica Amministrazione (c.d. Green Public Procurement) nonché ai Criteri Minimi Ambientali (c.d. CAM) di cui al Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 221 del 25.7.2011.

### **A) Per quanto riguarda il servizio di ristorazione scolastica si evidenzia quanto segue:**

Nell'anno scolastico 2016/2017 i pasti somministrati agli alunni e agli insegnanti nel refettorio del singolo plesso scolastico, sono stati complessivamente 114.550 (con un numero di pasti giornalieri che può variare massimo da 640 a 1.288) come di seguito riportato:

PASTI PRODOTTI A.S. 2016/2017			
SCUOLA	ALUNNI	INSEGNANTI	TOTALE
Scuola dell'infanzia "Archimede" viale Trento e Trieste 38 - Marcon	10678	709	11387
Scuola dell'infanzia "Girasole" via Marmolada 15/A - Marcon	10794	728	11522
Scuola dell'infanzia "Arcobaleno" via Fermi 25 - Gaggio	9432	672	10104
Scuola dell'infanzia "PrimaVera" via Salvo D'Acquisto 4 - San Liberale	8940	486	9426
Scuola dell'infanzia parrocchiale "Maria Bambina" piazza IV Novembre 33 - Marcon	13497	0	13497
Scuola primaria "Marconi" viale San Marco 2 - Marcon	13310	616	13926
Scuola primaria "Don Milani" via Marmolada 17 - Marcon	29360	1483	30843
Scuola primaria "Carducci" via Fermi 25 - Gaggio	6432	305	6737
Scuola primaria "Manin" viale Don Luigi Sturzo 101 - San Liberale	6815	293	7108
<b>TOTALE</b>	<b>109258</b>	<b>5292</b>	<b>114550</b>

Il servizio di refezione scolastica ha acquisito una valenza di natura didattica oltreché educativa dovendo necessariamente contribuire a favorire corretti comportamenti alimentari.

I criteri ed i parametri descritti nel capitolato speciale d'appalto, che riguardano l'intero ciclo dalla fornitura alla distribuzione dei pasti, sono finalizzati a garantire il miglioramento della sicurezza e della qualità del prodotto fornito (così come stabilito dalle vigenti "Linee di indirizzo per il miglioramento della qualità nutrizionale nella ristorazione scolastica" approvate con D.G.R. Veneto n. 1189 del 1.8.2017).

L'obiettivo del servizio di Refezione Scolastica è di favorire l'adempimento dell'obbligo scolastico, facilitando dunque l'accesso e la frequenza dei bambini e dei giovani al sistema scolastico - formativo indipendentemente dalle condizioni economiche sociali e psicofisiche.

È di fondamentale importanza la partecipazione attiva degli utenti sia per tutelare il diritto alla corretta erogazione del servizio sia per favorire la collaborazione fra tutti i soggetti coinvolti nel processo.

Le caratteristiche generali del servizio sono le seguenti:

- previsto per tutti gli alunni delle classi il cui orario curricolare preveda lezioni pomeridiane programmate;
- per usufruire del servizio è necessario effettuare l'iscrizione attraverso apposita modulistica e acquistare i buoni mensa "virtuali" presso le rivendite autorizzate; il sistema di rilevazione delle presenze e di gestione dei pagamenti è interamente informatizzato e prevede l'utilizzo di una specifica procedura web;
- la fornitura dei pasti sarà effettuata tutti i giorni scolastici, in numero pari alla presenza dei fruitori, il cui numero sarà giornalmente registrato nella procedura dalla ditta appaltatrice;
- sono ammessi a fruire del servizio di refezione anche gli insegnanti tenuti ad espletare le mansioni di sorveglianza degli alunni durante la consumazione del pasto ed eventuali soggetti autorizzati dal Comune.

- sono accolte le esigenze degli iscritti al servizio che per motivi di salute, etico-religiosi chiedono di poter seguire diete particolari.
- per l'espletamento del servizio la ditta dovrà avere piena disponibilità di mezzi, attrezzature e personale adeguati alle prestazioni richieste (anche in rapporto al tipo di utenza servita) oltre che compatibili con le strutture esistenti.
- la ditta dovrà incassare le tariffe e gestire gli insoluti;

Le scuole dell'infanzia attivano il servizio per cinque giorni la settimana, le primarie variano a seconda della loro articolazione oraria (tempo pieno o tempo normale).

Il dato numerico degli iscritti al servizio si attesta da anni intorno alle 1200 unità in relazione al servizio di mensa scolastica. Nell'anno 2017/2018 i fruitori sono 1288 così ripartiti:

FRUITORI SERVIZIO MENSA A.S. 2017/2018			
SCUOLA	ALUNNI	INSEGNANTI	TOTALE
Scuola dell'infanzia "Archimede" viale Trento e Trieste 38 - Marcon	98	9	107
Scuola dell'infanzia "Girasole" via Marmolada 15/A - Marcon	73	7	80
Scuola dell'infanzia "Arcobaleno" via Fermi 25 - Gaggio	94	9	103
Scuola dell'infanzia "PrimaVera" via Salvo D'Acquisto 4 - San Liberale	72	6	78
Scuola dell'infanzia parrocchiale "Maria Bambina" piazza IV Novembre 33 - Marcon	112	0	112
Scuola primaria "Marconi" viale San Marco 2 - Marcon	232	10	242
Scuola primaria "Don Milani" via Marmolada 17 - Marcon	297	14	311
Scuola primaria "Carducci" via Fermi 25 - Gaggio	107	6	113
Scuola primaria "Manin" viale Don Luigi Sturzo 101 - San Liberale	136	6	142
<b>TOTALE</b>	<b>1221</b>	<b>67</b>	<b>1288</b>

Con il nuovo affidamento, di durata quinquennale, l'Amministrazione Comunale intende far incassare direttamente dalla ditta appaltatrice l'introito derivante dalla vendita dei buoni mensa a pagamento (da parte di rivenditori appositamente convenzionati con la Ditta), imputando al Comune il costo del servizio al netto dell'incasso.

Attraverso l'appalto in concessione del servizio di refezione scolastica, il Comune si auspica che il servizio fornito da ditta specializzata, in possesso dei prescritti requisiti di legge, possa assicurare una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso a carico dell'Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione. Si consente, nel contempo, di valorizzare le capacità imprenditoriali, organizzative e finanziarie di investimento dei soggetti privati.

L'Amministrazione Comunale, nell'ambito della determinazione delle tariffe dei servizi a domanda individuale determina anche la quota di contribuzione relativa al servizio di refezione scolastica, ovvero il costo del pasto a carico dei fruitori del servizio.

Le tariffe per la mensa scolastica per l'anno scolastico 2017/2018 sono state così determinate:

SCUOLA	TARIFFA INTERA	TARIFFA RIDOTTA*	
SCUOLA DELL'INFANZIA	€ 3,65	€ 3,35	
SCUOLA PRIMARIA	€ 4,10	€ 3,80	
* RIDUZIONI: nel caso di fratelli frequentanti le scuole del territorio comunale su indicate e fruitori del servizio, è prevista la possibilità di usufruire della tariffa ridotta.			

Per gli anni scolastici successivi, le tariffe, per ciascuna tipologia di utenza, saranno fissate dall'Amministrazione Comunale che le comunicherà alla Ditta prima dell'avvio del servizio per ogni anno scolastico.

Il servizio fornitura pasti potrà essere esteso altresì, su esplicita richiesta dell'Amministrazione Comunale, anche a sostegno di altre attività organizzate dal Comune quali ad esempio dopo-scuola, tempo integrato, centri estivi comunali, ecc.

In riferimento alle previsioni dell'art. 26 del D. Lgs. 9.4.2008 n. 81, occorre evidenziare che, a seguito di una ricognizione dei possibili rischi di interferenza, è stata verificata la presenza di "contatti rischiosi", prevalentemente a basso rischio, tra i soggetti coinvolti nel servizio, in particolare nel momento della consegna e prelievo dei prodotti, nella preparazione e servizio pasti, nella sanificazione delle aree di lavoro con utilizzo di sostanze chimiche.

Tali rischi sono stati analizzati nel D.U.V.R.I. (Documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), con il quale sono anche stati quantificati in € 920,00 (IVA esclusa) gli oneri relativi alla risoluzione delle interferenze ai fini della sicurezza per la durata quinquennale dell'appalto.

La stima degli oneri necessari all'acquisizione del servizio viene riassunta nel prospetto economico in calce alla presente relazione: il calcolo è stato effettuato in riferimento al periodo considerato (cinque anni) e sulla scorta dei dati attuali di 124.688 pasti/anno (pasti insegnanti inclusi).

L'ammontare presunto dell'affidamento viene in linea generale calcolato su un costo unitario del pasto di € 5,00= IVA esclusa per i pasti della ristorazione scolastica (con somministrazione) e di € 4,00=IVA esclusa per i pasti della ristorazione scolastica (senza somministrazione).

TIPOLOGIA DI PASTI	NUMERO PASTI ANNUI	NUMERO PASTI PER L'INTERO PERIODO	COSTO PASTO	COSTO TOTALE
<b>RISTORAZIONE SCOLASTICA (CON SOMMINISTRAZIONE)</b>	109.148	545.740	€ 5,00	€ 2.728.700,00
<b>RISTORAZIONE SCOLASTICA (SENZA SOMMINISTRAZIONE*)</b>	15.540	77.700	€ 4,00	€ 310.800,00
<b>TOTALE</b>				€ 3.039.500,00
*Tale servizio riguarda esclusivamente la Scuola dell'Infanzia Parrocchiale "Maria Bambina" convenzionata con il Comune				

Ai sensi dell'art. 175, comma 1, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, si prevede la possibilità di aumentare l'importo contrattuale fino ad un massimo del 30%, oltre il valore sopra riportato.

**B) Per quanto riguarda il servizio di fornitura di pasti a domicilio per utenti del servizio sociale si evidenzia quanto segue:**

L'affidamento quinquennale ha per oggetto i servizi di preparazione e consegna di pasti confezionati destinato agli utenti anziani e/o adulti seguiti dal Servizio Sociale del Comune di Marcon.

Il servizio di fornitura pasti a domicilio comprende, sinteticamente, le seguenti attività:

- fornitura derrate alimentari;
- predisposizione menù e informazione agli utenti;
- preparazione e cottura dei pasti;
- confezionamento e trasporto dei pasti al domicilio;
- incasso delle tariffe e gestione degli insoluti.

Il servizio si pone come risorsa integrativa della gamma delle prestazioni finalizzate a sostenere la domiciliarità delle persone con limitata autonomia per motivi legati all'età, alla malattia, a condizioni sociali disagiate.

Il servizio dovrà essere fornito per cinque giorni alla settimana – dal lunedì al venerdì.

Il numero di pasti stimato nel periodo considerato è di circa 19.500 pasti (calcolato su uno storico di circa 10/15 utenti al giorno per circa 3.900 pasti all'anno). Il numero dei pasti è presuntivo e non è vincolante per le parti contrattuali in quanto il reale quantitativo annuo dei pasti potrà variare, sia in diminuzione che in aumento, per effetto dell'effettivo utilizzo del servizio da parte dell'utenza.

Attraverso l'appalto in concessione del servizio di ristorazione domiciliare (la Ditta pertanto incasserà direttamente le tariffe a carico dell'utenza), il Comune si auspica che il servizio fornito da ditte specializzate, in possesso dei prescritti requisiti di legge, possa assicurare una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso a carico dell'Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione. Si consente, nel contempo, di valorizzare le capacità imprenditoriali, organizzative e finanziarie di investimento dei soggetti privati.

I criteri ed i parametri che riguardano l'intero ciclo dalla fornitura alla distribuzione dei pasti, sono finalizzati a garantire il miglioramento della sicurezza e della qualità del prodotto fornito, così come stabilito dalle vigenti "Linee di indirizzo per la ristorazione nelle strutture residenziali extraospedaliere", aggiornate con D.G.R. Veneto n. 117 del 13.12.2013.

Come previsto dall'art. 18 della Legge 28 dicembre 2015, n. 221 recante "Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali", dovranno essere rispettati i CRITERI AMBIENTALI MINIMI stabiliti dall'Allegato 1 al Decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 25 luglio 2011 e s.m.i.

L'organizzazione complessiva del servizio è curata dall'Ufficio Servizi Sociali.

L'ammontare presunto dell'affidamento quinquennale per il servizio di fornitura pasti domiciliari viene in linea generale calcolato su un costo unitario del pasto di € 5,00= IVA esclusa:

<b>TIPOLOGIA DI PASTI</b>	<b>NUMERO PASTI ANNUI</b>	<b>NUMERO PASTI PER L'INTERO PERIODO</b>	<b>COSTO PASTO</b>	<b>COSTO TOTALE</b>
<b>PASTI DOMICILIARI</b>	3.900	19.500	€ 5.00	€ 97.500,00

CALCOLO DELLA SPESA E PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO:

La spesa è finanziata con fondi propri di bilancio.

<b>SOMME A BASE DI GARA PER IL PERIODO DAL 01.09.2018 AL 31.08.2023</b>	<b>IMPORTI IN EURO (IVA ESCLUSA)</b>
Oneri per il servizio di ristorazione scolastica (A)	3.039.500,00
Oneri per il servizio di fornitura pasti domiciliari (B)	97.500,00
di cui costo della manodopera *	1.336.767,70
di cui oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso d'asta)	920,00
<b>TOTALE A BASE DI GARA</b>	<b>3.137.000,00</b>

\* Il costo a base d'asta è stato determinato in base ad indagine di mercato sui più recenti affidamenti di servizi analoghi. Relativamente al costo della manodopera (art. 95 comma 10 D. Lgs. 50/2016) si sono effettuate stime di ore lavoro necessarie alla produzione dei pasti riferite al personale diversamente impiegato nelle specifiche fasi di produzione, veicolazione, distribuzione dei pasti.

Si è conseguentemente determinata una percentuale di incidenza del costo globale della manodopera su ogni singolo pasto del 44% circa.