

CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA
Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 25/2026

del 31 gennaio 2026

In data odierna, si è riunito in audio-video conferenza il Collegio dei Revisori dei Conti, nelle persone dei sigg.ri: Corrado Mancini presidente, Franco Saccardo e Angiolino Finezzo componenti per procedere alla redazione del parere in merito alla proposta di decreto del Sindaco metropolitano n. 6 del 28/01/2026 avente ad oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2026-2028 E DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE – PARTE FINANZIARIA – 2026-2028 in merito alla quale l'organo di revisione è chiamato ad esprimere il proprio parere relativamente alla sezione 3.3 del PIAO, Fabbisogno triennale del personale 2026-2027-2028.

Premesso che:

- il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione alla sezione 3: “organizzazione capitale umano” contiene la sottosezione 3.3 “Piano triennale dei fabbisogni di personale” il quale necessita, per la sua approvazione del parere dell’Organo di revisione;
- il D.M. 11 gennaio 2022 (in G. U. 28 febbraio 2022) avente decorrenza 1° gennaio 2022, rispetto al passato, prevede un diverso meccanismo di calcolo delle facoltà assunzionali delle Città metropolitane basato sulla “sostenibilità finanziaria” e “virtuosità” delle assunzioni e sulla individuazione di valori soglia basati su fasce demografiche il cui rispetto consente di aumentare le dotazioni organiche;
- il rispetto di tali parametri deve essere asseverato dal Collegio dei Revisori;
- tali parametri di riferimento sono dettagliatamente indicati nella documentazione ricevuta formata da:
 - proposta di deliberazione Piano integrato di attività ed organizzazione
 - PIAO sottosezione 3.3 Piano triennale dei fabbisogni del personale 2026-2027 e 2028 contenente:
 - La Tabella A e A/bis riferite al dettaglio del programma assunzionale 2026, qui riportata:

TABELLA A

	AREA/SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	AREA PROFESSIONALE	
1	Ufficio di Staff Del Sindaco - Ufficio Comunicazione	Coordinatore Amministrativo	Area dei Funzionari e della E.Q.	posto vacante PTFP 2025-2027
2	Direzione Generale	Istruttore Amministrativo	Area degli Istruttori	posto vacante PTFP 2025-2027
3	Area Affari Generali - Servizio agli Organi Istituzionali	Istruttore Amministrativo	Area degli Istruttori	posto vacante
4	Area Affari Generali - Servizio agli Organi Istituzionali	Collaboratore Servizi Ausiliari	Area degli Operatori Esperti	posto vacante
5	Area Economico Finanziaria – Servizio Economico Finanziario	Istruttore Amministrativo	Area degli Istruttori	posto vacante PTFP 2025-2027
6	Servizio Gestione Soluzioni Software, Transizione Digitale e Trasparenza Servizio Forniture Informatiche e Servizi Web	Istruttore Tecnico Sistemi Informativi	Area dei Funzionari e della E.Q.	posto vacante
7	Servizio Gestione Soluzioni Software, Transizione Digitale e Trasparenza Servizio Forniture Informatiche e Servizi Web	Coordinatore Tecnico	Area dei Funzionari e della E.Q.	posto vacante

CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA
Collegio dei Revisori dei Conti

8	Servizio Gestione Soluzioni Software, Transizione Digitale e Trasparenza Servizio Forniture Informatiche e Servizi Web	Istruttore Tecnico Sistemi Informativi	Area degli Istruttori	posto vacante
9	Servizio Gestione Soluzioni Software, Transizione Digitale e Trasparenza Servizio Forniture Informatiche e Servizi Web	Coordinatore Amministrativo	Area dei Funzionari e della E.Q.	posto vacante
10	Area Mobilità	Collaboratore Tecnico	Area degli Operatori Esperti	posto vacante da 01.03.2026
11	Area Mobilità	Collaboratore Tecnico	Area degli Operatori Esperti	posto vacante da 01.04.2026
12	Area Mobilità - Servizio Manutenzione Impianti Stradali	Coordinatore Tecnico	Area dei Funzionari e della E.Q.	posto vacante da 01.01.2026 (conservazione del posto)
13	Area Mobilità - Servizio Manutenzione Impianti Stradali	Coordinatore Amministrativo	Area dei Funzionari e della E.Q.	posto vacante
14	Area Mobilità - Servizio Trasporti Eccezionali, Ponti E Piste Ciclabili	Coordinatore Tecnico	Area dei Funzionari e della E.Q.	posto vacante
15	Area Mobilità - Servizio Trasporti Eccezionali, Ponti E Piste Ciclabili	Coordinatore Tecnico	Area dei Funzionari e della E.Q.	posto vacante
16	Area Istruzione, Cultura, Servizio Sviluppo Economico e Sociale	Istruttore Amministrativo	Area degli Istruttori	posto vacante
17	Area Protezione Civile	Coordinatore Tecnico	Area dei Funzionari e della E.Q.	posto vacante
18	Area Tutela Ambientale - Servizio Bonifiche e Rifiuti	Coordinatore Tecnico	Area dei Funzionari e della E.Q.	posto vacante (conservazione del posto)
19	Area Vigilanza – Servizio Polizia Metropolitana Ambientale	Coordinatore Specialista di Vigilanza	Area dei Funzionari e della E.Q.	Posto vacante PTFP 2025-2027

TABELLA A BIS

N. PROGRESSIONI VERTICALI	AREA MACROSTRUTTURA	NUOVO PROFILO PROFESSIONALE	AREA CONTRATTUALE	NOTE
1	Area Patrimonio Edile	Coordinatore tecnico	Area dei Funzionari e della E.Q.	Soppressione posto di Istruttore tecnico
TOTALE N. 1 N. 1 COORDINATORE TECNICO				

Nella seguente tabella A TER l'ente indica per il triennio 2026/2028 il personale in servizio suddiviso per area contrattuale e profili professionali.

CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA
Collegio dei Revisori dei Conti

TABELLA A TER

Area contrattuale	Profilo professionale	d.o. iniziale al 01.01.2026	posti coperti anno 2026	d.o. iniziale al 01.01.2027	posti coperti anno 2027	d.o. iniziale al 01.01.2028	posti coperti anno 2028
		Posti in org.		Posti in org.		Posti in org.	
DIRIGENTI	DIRIGENTE	9	9	9	9	9	9
FUNZIONARI ED E.Q.	FUNZIONARIO	11	10	11	10	11	10
	COORDINATORE	97	92	97	92	97	92
	COORDINATORE ¹	2	2	2	2	2	2
ISTRUTTORI	ISTRUTTORE	117	107	117	107	117	107
	ISTRUTTORE ²	16	15	16	15	16	15
OPERATORI ESPERTI	COLLABORATORE	51	50	51	50	51	50
		303	285	303	285	303	285
Note							
	¹ 2 coordinatore specialista di vigilanza ittico venatorio			INSERITI IN DOTAZIONE ORGANICA SENZA COSTI AI SENSI ART. 5 COMMA 3 D.L. 19/06/2015, N. 78 IN QUANTO RIMBORSATI DALLA REGIONE VENETO			
	² di cui 15 agenti di polizia ittico venatorio e 1 istruttore amministrativo						

Il programma per il Fabbisogno di Personale 2026/28 riassunto nella tabella sopra riportata sembra adottare ancora un concetto “rigido” di pianta organica che invece è stato in pratica superato e integrato da un nuovo approccio fondato sulla programmazione dei fabbisogni di personale. Con la riforma e l’introduzione del piano dei fabbisogni, l’ente locale deve programmare dinamicamente gli organici sulla base delle esigenze effettive di personale, delle risorse disponibili e degli obiettivi strategici, nel quadro della performance e della pianificazione economico-finanziaria complessiva e non assumere la pianta organica come strumento rigido di programmazione dei bisogni assunzionali.

La capacità assunzionale determinata ai sensi del D.M. 11 gennaio 2022 è così rappresentata:

Prospetto di calcolo del valore medio delle entrate correnti ultimo triennio 2022/2023/2024, al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato sul bilancio di previsione:

Calcolo valore medio entrate correnti ultimo triennio al netto FCDE			
Entrate correnti ultimo triennio	2022	2023	2024
Da consuntivi approvati	152.180.405,19	146.884.187,67	155.404.835,85

CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA
Collegio dei Revisori dei Conti

FCDE SU BILANCIO DI PREVISIONE 2024		1.588.950,60
Media Entrate al netto FCDE (media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati)	149.900.858,97	

Per le spese di personale nel rendiconto 2024 euro 12.511.527, il rapporto è pari al 8,35%

Per le spese di personale del Bilancio di previsione 2026, calcolate ai sensi del D.M. che ammontano ad € **15.433.513,00** il rapporto è, dunque, il seguente:

$$\frac{15.433.513,00}{149.900.858,97} = 10,30\%$$

Ai sensi del D.M. 11.01.2022 la Città metropolitana di Venezia si colloca nella fascia demografica lett. b) per cui è fissata la soglia al 14,2%.

Il valore soglia della spesa di personale in termini di sostenibilità finanziaria è pari ad € 21.285.921,97.

Considerato che lo stanziamento a bilancio di previsione 2026/2027/2028 è così costituito:

ARTICOLO	DESCRIZIONE ARTICOLO	Previsione 2026	Previsione 2027	Previsione 2028
1	DIVERSI RETRIBUZIONE IN DENARO (di cui per spese accessorie al personale)	€ 10.748.555,00 (€ 378.175,00)	€ 10.718.555,00 (€ 348.175,00)	€ 10.718.555,00 (€ 348.175,00)
2	DIVERSI AUMENTI CONTRATTUALI	€ 376.507,00	€ 376.507,00	€ 376.507,00
3	DIVERSI ONERI RIFLESSI	€ 2.869.270,00	€ 2.869.270,00	€ 2.869.270,00
4	1010004 FONDO INCENTIVANTE FUNZIONI TECNICHE	€ 936.181,00	€ 850.000,00	€ 850.000,00
5	1090027 PERSONALE COMANDATO	€ 143.000,00	€ 143.000,00	€ 143.000,00
6	1010036 QUOTE CONCORSO, FONDO LEGGE 336/70 ED ELENCHI SUPPLETTIVI	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 10.000,00
7	1010039 I.N.A.I.L.	€ 90.000,00	€ 90.000,00	€ 90.000,00
8	DIVERSI IRAP	€ 982.220,00	€ 982.220,00	€ 982.220,00
10	1010225 BUONI PASTO	€ 180.000,00	€ 180.000,00	€ 180.000,00
11	1030060 INTERINALE	€ 80.000,00	€ 80.000,00	€ 80.000,00
12	TOTALE SPESA (SOMMA RIGA DA 1 A 11)	€ 16.415.733,00	€ 16.299.552,00	€ 16.299.552,00
13	RECUPERO SOMME PERSONALE COMANDATO PRESSO ALTRI ENTI	-€ 50.000,00	-€ 50.000,00	-€ 50.000,00
14	SPESA PERSONALE (DIFFERENZA RIGA 12 e 13)	€ 16.365.733,00	€ 16.249.552,00	€ 16.249.552,00
15	SPESA PER CATEGORIE PROTETTE	-€ 550.000,00	-€ 550.000,00	-€ 550.000,00
17	TRASFERIMENTI DALLA REGIONE PER CFL VIGILI			
18	TOTALE SPESA PERSONALE (DIFFERENZA RIGA 16 e 17)	€ 15.815.733,00	€ 15.699.552,00	€ 15.699.552,00

Le somme stanziare nel triennio nel macroaggregato 101 sono le seguenti:

ANNO 2026 euro 15.210.512,27

ANNO 2027 euro 15.094.331,45

ANNO 2028 euro 15.094.331,45

Per gli anni 2027/2028 la differenza rispetto all'anno 2026, quantificata in Euro 116.180,82, è dovuta alle differenze della previsione per spese accessorie del personale.

CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA
Collegio dei Revisori dei Conti

Considerato inoltre, che è rispettato il tetto di spesa derivante dall'art. 1, comma 557 quater, della legge n. 296/2006, che recita: "..... a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione "(triennio 2011-12-13), **pari ad € 22.154.386,53**. La previsione complessiva di spesa per gli anni 2026/27/28 rispetta il limite come da tabella che segue:

Spese macroaggregato 101		€ 15.210.513,00	€ 15.094.332,00	€ 15.094.332,00
Spese macroaggregato 102		€ 982.220,00	€ 982.220,00	€ 982.220,00
Spese macroaggregato 103		€ 80.000,00	€ 80.000,00	€ 80.000,00
Spese personale comandato di altro ente		€ 143.000,00	€ 143.000,00	€ 143.000,00
Totale spese di personale		€ 16.415.733,00	€ 16.299.552,00	€ 16.299.552,00
(-) Componenti escluse (B)		-€ 600.000,00	-€ 600.000,00	-€ 600.000,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B		€ 15.815.733,00	€ 15.699.552,00	€ 15.699.552,00
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/2006 o comma 562)				

Con riferimento ai rapporti di lavoro flessibile: ai sensi dell'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, convertito con legge 30 luglio 2010, n. 122, la Città metropolitana di Venezia potrà avvalersi di personale con rapporti di lavoro flessibile nel limite della **spesa sostenuta per le stesse finalità nel 2009, pari ad euro 1.148.553,05**. Sono esclusi da tali limiti i contratti dei dirigenti a tempo determinato ex art. 110, comma 1, del TUEL in quanto coprono fabbisogni continuativi previsti nelle dotazioni organiche (vedi art. 16, comma 1 quater, del D.L. n. 113/2016 pertanto, detratto il costo imputabile all'esercizio 2026 delle assunzioni ex art. 90 d.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., (per un valore annuo lordo pari ad euro 76.000,00) e per assunzioni per esigenze particolari derivanti da assenze del personale con diritto alla conservazione del posto (per un valore annuo pari ad euro 20.000), restano disponibili euro 1.052.553,05 per esigenze da motivare specificamente nei relativi avvisi di reclutamento. In particolare, tali risorse, oltre che per le assunzioni di cui alla lettera e), nel caso di assunzioni a mezzo contratti di formazione e lavoro, saranno prioritariamente destinate a:

- soddisfare il fabbisogno che potrà verificarsi nel caso e per tutto il periodo di assenza temporanea dal servizio di personale di ruolo, con diritto alla conservazione del posto, allo scopo utilizzando, ove possibile, le graduatorie concorsuali per la copertura di posti di pari area contrattuale e profilo, ove disponibili, anche di enti diversi con i quali sia stata sottoscritta apposita convenzione, oppure ricorrendo a richieste di avviamento a selezione dai Centri per l'Impiego ai sensi dell'art. 16 della Legge 28.02.1987, n.56, per i posti il cui titolo di studio per l'accesso dall'esterno non sia superiore a quello della scuola dell'obbligo;
- all'attivazione di progetti di rilevanza strategica per la Città metropolitana di Venezia ai quali non possa farsi fronte, per complessità delle procedure e quantità di lavoro da svolgere, con il solo personale di ruolo;
- all'assunzione a tempo determinato ex art. 90 del D.Lgs. n. 267/2000 di una figura di riferimento del Sindaco Metropolitano per supportare lo stesso in tutte le attività di carattere istituzionale proprie della Città metropolitana di Venezia;

Considerato che le previsioni di spesa 2026 sono state così formulate:

TIPO SPESA	Personale servizio	in	Personale flessibile	in forma	Nuove assunzioni	TOTALE
Assegni	8.005.079,37 €		66.487,46 €		213.262,96 €	8.284.829,79 €
Fondo comparto	1.633.227,36 €		4.528,96 €		4.243,68 €	1.642.000,00 €

CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA
Collegio dei Revisori dei Conti

fondo dirigenti	479.832,22 €			479.832,22 €
Fondo F.Q.	518.400,00 €			518.400,00 €
Straordinario	198.680,00 €		1.320,00 €	200.000,00 €
Totale parziale	10.835.218,95 €	71.016,42 €	218.826,64 €	11.125.062,01 €
Incentivi tecnici	936.181,00 €			936.181,00 €
Personale in comando	143.000,00 €			143.000,00 €
Fondo Le. 336/20	10.000,00 €			10.000,00 €
Oneri	2.791.939,98 €	18.947,18 €	58.382,95 €	2.869.270,00 €
Irap	957.583,34 €	6.036,40 €	18.600,26 €	982.220,00 €
INAIL	90.000,00 €			90.000,00 €
Buoni pasto	180.000,00 €			180.000,00 €
Interinale	8.000,00 €			80.000,00 €
TOTALE	15.951.923,27 €	96.000,00 €	295.809,85 €	16.415.733,01 €

Dato che gli stanziamenti di bilancio relativi alla spesa di personale, prevedono per il lavoro flessibile un importo pari ad euro 96.000,00, si invita l'ente a stipulare contratti di lavoro flessibile esclusivamente nel rispetto degli stanziamenti di bilancio, salvo variazione in aumento degli stessi.

Verificato che:

- la spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della l. 296/2006, risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 come disposto dall'art. 1, comma 557-*quater* della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014;
- la spesa di personale per lavoro flessibile stanziata a bilancio rispetta il limite di cui all'art. 9, comma 28, del d.l. n. 78/2010;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 267/2000, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- l'ente non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale altrimenti prevista dall'art. 76 del D.L. 112/2008;

Visti i pareri tecnico e contabile, rilasciati dai dirigenti dei servizi competenti sulla proposta di deliberazione;

Considerato quanto sopra, il Collegio procederà con l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio come previsto dal D.M. 11 gennaio 2022 con proprio atto a parte.

Il Collegio, tuttavia, raccomanda all'ente di verificare il rispetto di tutte le altre condizioni previste dalla legge prima di procedere con l'attuazione del piano assunzionale.

CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA
Collegio dei Revisori dei Conti

Alla luce delle considerazioni che precedono, ritiene che la proposta sia coerente alle disposizioni e presupposti di legge sopra citati e pertanto esprime

PARERE FAVOREVOLE

alla proposta di deliberazione del Consiglio metropolitano in oggetto.

In allegato al presente verbale sotto la lettera "A" l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Collegio dei Revisori dei Conti

dr Corrado Mancini	Presidente	firmato digitalmente
--------------------	------------	----------------------

dr Franco Saccardi	Componente effettivo	firmato digitalmente
--------------------	----------------------	----------------------

dr Angiolino Finezzo	Componente effettivo	firmato digitalmente
----------------------	----------------------	----------------------

Saccardo Franco

Firmato digitalmente da:
FRANCO SACCARDI
Data: 30/01/2026 16:13:39

Firmato digitalmente
da
**CORRADO
GIUSEPPE MANCINI**
CN = CORRADO
GIUSEPPE MANCINI
SerialNumber =
TINIT-MNCCRD60L06C370
W
C = IT

Firmato digitalmente da:
Angiolino Finezzo
Data: 30/01/2026 09:15:47